

# 丰泽北峰泉州市丰泽安达五金有限公司 “2·1”一般高处坠落事故调查报告

丰泽区政府“2·1”高处坠落事故调查组

2024年5月

# 目 录

一、事故基本情况 .....	3
(一) 事故单位和相关单位情况 .....	3
(二) 事故发生经过 .....	4
(三) 事故现场情况 .....	4
(四) 人员伤亡和直接经济损失 .....	5
二、事故应急救援和现场处置情况 .....	5
三、事故原因分析 .....	6
(一) 直接原因 .....	6
(二) 间接原因 .....	6
四、有关部门主要问题 .....	6
五、对事故有关责任人员及责任单位的处理建议 .....	6
(一) 因在事故中死亡免于追究责任人员 .....	6
(二) 对有关公职人员处理建议 .....	7
(三) 对有关责任人员处理建议 .....	7
(四) 对事故有关责任单位处理建议 .....	8
(五) 其它处理建议 .....	8
六、事故防范措施建议 .....	8

# 丰泽北峰泉州市丰泽安达五金有限公司 “2·1”一般高处坠落事故调查报告

2024年2月1日11时50分许，位于丰泽区北峰街道辖区泉州市丰泽安达五金有限公司屋面修缮施工现场，发生一起一名作业人员高处坠落致死的事故。事故造成直接经济损失人民币75万元。泉州市安委会对此事故给予挂牌督办。

事故发生后，根据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 第493号）和《关于丰泽区授权应急管理局实施一般生产安全事故调查工作的通知》（泉丰政综〔2019〕157号）的有关规定，丰泽区政府成立了以区应急局牵头，丰泽公安分局、区总工会和北峰街道办事处等单位派员组成的事故调查组，同时邀请区纪委监委参与事故调查。调查组通过现场勘查、调查询问相关人员制作询问笔录、查阅相关资料等多方取证，查清了事故发生的经过、原因和性质，提出了对相关责任单位、相关责任人的处理意见和事故防范措施建议。经事故调查组认定，该起事故是一起因生产经营单位将厂房修缮项目发包给未取得特种作业操作证（高处作业）的人员和作业人员违章作业造成的一般高处坠落生产安全责任事故。

## 一、事故基本情况

### （一）事故发生单位及相关单位情况

1. 事故发生单位：泉州市丰泽安达五金有限公司，位于泉州市丰泽区北峰街道北峰社区，于2002年8月19日成立，法定代表人：邱\*富，注册资本：伍拾万元，公司类型为有限责任公司

(自然人独资)。经营范围为加工、制造，五金铸件。目前公司工人约 18 人，主要生产包袋扣件，生产过程涉及熔炼工序。

2. 相关单位情况：泉州诚达机械有限公司，位于南安市霞美镇，于 2009 年 2 月 17 日成立，法定代表人：黄\*钗，注册资本：贰佰万元，公司类型为有限责任公司，经营范围为生产销售机械设备。目前，该公司以厂房出租为主。

### (二) 事故发生经过

泉州市丰泽安达五金有限公司厂房内，压铸机台上方的屋面铁皮因老化漏水。2024 年 1 月底，公司停工，公司负责人邱\*旋联系徐\*权前来修缮，采用包工不包料的形式，修缮所需材料由公司提供。2024 年 1 月 31 日，徐\*权携带作业工具到公司，先进行厂房立面修缮，2 月 1 日，徐\*权到公司进行厂房屋面的修缮，当天上午，邱\*旋和徐\*权俩人使用竹梯爬到厂房屋面进行测量需要维修的铁皮面积，并在其他工人的协助下，将修缮用的铁皮吊运到厂房屋面上。11 时 30 分许，完成铁皮吊运后，邱\*旋让厂里工人下班，也让徐\*权先回家吃午饭后再进行施工。

徐\*权从屋面下到厂房内，没有回家吃饭，又独自爬到屋面进行维修作业，11 时 50 分许，徐\*权在屋面铁皮上移动身体时，不慎踩破铁皮，身体直接从屋面坠落至地面。

### (三) 涉事厂房和事故现场情况

厂房座落于泉州市丰泽区北峰街道北峰社区，占地面积约 969 m<sup>2</sup>，房屋面积约 700 m<sup>2</sup>，为单层简易钢结构、铁皮屋面，层高约 10.50 m，厂房所有权为泉州诚达机械有限公司。2013 年，泉州市丰泽安达五金有限公司向泉州诚达机械有限公司承租该

厂房至今，双方签订租赁合同，未签订专门的安全生产管理协议或在租赁合同中约定各自的安全生产管理职责。

事故发生点位于厂房屋面，经委托泉州市计量所对涉事点高度进行测量，高度为 9.24m。现厂房压铸机台上方的屋面铁皮部分出现老化漏水现象。

#### (四) 人员伤亡和直接经济损失情况

##### 1. 事故造成的人员伤亡情况

本起事故共造成 1 人死亡。

##### 2. 事故造成的直接经济损失

事故调查组依据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》(GB6721-86)，核定本起事故造成直接经济损失为 75 万元(包括抢救治疗费 1 万元、丧葬费及抚恤金 6 万元、补助及救济费用 8 万元、死亡赔偿费 60 万元，不含事故罚款)。

## 二、事故应急救援和现场处置情况

事故发生后，在厂房里的工人戴尚明听到徐\*权高处坠落的声响后，立即到现场查看，并拨打 120 急救电话。12 时 20 分许，120 急救人员到场后，将徐\*权送往福建医科大学附属第一医院抢救，15 时 30 分许，徐\*权经医院抢救无效死亡。接到事故信息后，丰泽区应急局、公安分局及北峰街道办事处等单位人员赶赴现场，对事故现场警戒措施，保护事发现场，责令企业立即停止施工作业，并开展事故调查和善后处理工作。

经评估，本次事故应急救援措施得当，现场处置及时、有效，防止类似事故再次发生。

## 三、事故原因分析

### （一）事故直接原因

1. 死者徐\*权安全意识淡薄，未取得高处作业的特种作业资格，擅自承揽高处修缮施工业务，且未按要求佩戴安全防护用品，冒险在老化破损铁皮屋面上行走中，不慎踩破铁皮，致坠落至地面，酿成事故发生。

2. 简易钢结构厂房屋面铁皮老化破损，不能承受外来的人体冲击力和体重，存在安全隐患。

### （二）间接原因

泉州市丰泽安达五金有限公司安全生产主体责任落实不到位，未开展企业安全生产标准化，将高处修缮项目发包给未取得特种作业操作证（高处作业）的人员，施工现场安全管理缺失，未采取措施消除事故隐患，未督促进入现场作业人员穿戴个人防护用品，对作业人员的冒险行为未及时制止。

## 四、有关监管单位主要问题

1. 北峰街道办事处对辖区规模和限额以下工贸企业安全生产检查不到位，对辖区涉及危险工艺企业摸排不到位，未督促泉州市丰泽安达五金有限公司开展安全生产标准化工作。

2. 北峰社区对本辖区企业的安全生产监督管理不到位，对街道部署安全生产工作执行不到位，未认真督促泉州市丰泽安达五金有限公司落实安全生产主体责任，未督促该企业开展安全生产标准化。

## 五、对事故有关责任人员和责任单位的处理建议

### （一）因在事故中死亡免于追究责任人员

徐\*权，男，房屋修缮作业人员。经查，徐\*权安全意识淡薄，

未取得高处作业的特种作业资格，不具备屋面修缮施工资质，擅自承揽高处修缮施工业务，且未按要求佩戴安全防护用品，冒险在老化的铁皮屋面上行走中，不慎踩破铁皮，致坠落至地面，对事故发生负有直接责任，鉴于其已在事故中死亡，免于追究。

## （二）对有关公职人员的处理建议

陈\*忠，男，北峰社区安全员。经查，陈\*忠未认真履行安全生产监督员的职责，未认真督促泉州市丰泽安达五金有限公司落实安全生产主体责任，未督促企业开展安全生产标准化，未按《关于开展全区工贸行业小微企业和个体工商户基础信息调查摸底工作的通知》要求将该企业涉及熔炼工序的情况上报街道安办，建议由北峰街道党工委依照相关规定予以处理。

## （三）对事故有关责任人员处理建议

1. 邱\*富，男，泉州市丰泽安达五金有限公司总经理。经查，邱\*富未落实企业生产安全第一责任人的责任，对企业安全管理不到位，未组织制定企业安全生产规章制度，未认真组织开展生产安全事故隐患排查治理和督促、检查生产安全工作，对本起事故发生负有重要责任，建议由丰泽区应急局依照相关规定予以行政处罚。

2. 黄\*钗，男，泉州诚达机械有限公司总经理。经查，黄\*钗作为企业主要负责人，未认真履行安全生产管理职责，未按要求与承租单位签订安全生产管理协议，也未在租赁合同中明确各自的安全生产管理职责，且未组织对出租场所开展安全生产检查，对本起事故发生负有责任，建议由丰泽区应急局依照相关规定予以行政处罚。

#### (四) 对事故有关责任单位处理建议

1. 泉州市丰泽安达五金有限公司未认真落实企业安全生产主体责任，未建立安全生产管理制度，未认真开展安全生产事故隐患排查和治理；将厂房修缮业务发包给未取得特种作业操作证（高处作业）人员及不具备相应施工资质的个人，施工现场安全管理缺失，未督促作业人员穿戴个人防护用品，对作业人员的冒险行为未及时制止，对本起事故发生负有重要责任，建议由丰泽区应急局依照相关规定予以行政处罚。调查中发现，该公司厂房存在“三合一”的违法行为，建议移送丰泽消防救援大队依法处理。

2. 泉州诚达机械有限公司未与承租单位签订安全生产管理协议，也未在租赁合同中明确各自的安全生产管理职责，且未对出租场所开展安全生产检查，对本起事故发生负有责任，建议由丰泽区应急局依照相关规定予以行政处罚。

#### (五) 其它处理建议

1. 北峰街道办事处对辖区规模和限额以下工贸企业安全生产检查不到位，未督促泉州市丰泽安达五金有限公司开展安全生产标准化工作，建议由丰泽区安办对北峰街道分管领导予以安全生产约谈。

2. 北峰社区对泉州市丰泽安达五金有限公司的安全生产工作监督检查不到位，未指导督促该企业开展安全生产标准化，建议由丰泽区安办依照相关规定予以全区通报批评。

### 六、事故整改和防范措施

(一) 泉州市丰泽安达五金有限公司要认真吸取事故教训，



举一反三，切实落实企业主体责任，要按照安全生产管理相关规定，将厂房修缮项目发包给有资质的施工单位，加强施工现场的安全管理，积极配合属地街道和社区的监督管理；同时，要建立健全企业安全生产制度，加强安全生产标准化建设，深入开展安全生产隐患排查和治理，强化对作业人员的安全教育和培训，尤其要加强涉及熔炼工序作业现场的安全管理，确保生产安全。

（二）泉州诚达机械有限公司应当与承租单位签订专门的安全生产管理协议，明确各自的安全生产管理责任，要加强对出租场所安全的统一协调、管理，发现安全问题，应当及时督促整改。

（三）北峰街道办事处要加强对本辖区生产经营单位的安全生产监督检查，按照分级分类监管办法，摸清企业底数，建立规模和限额以下工贸企业基本信息台账，督促指导企业开展安全生产标准化建设，督促指导社区开展网格化监管，遇重大问题或发现非法生产经营活动应及时向行业主管部门报告。

（四）北峰社区要切实加强辖区安全生产管理工作，认真督促企业开展安全生产标准化，进一步加强对生产经营单位的安全生产状况检查，对在检查中发现的一般违法行为及时督促整改，对重大非法违法行为和重大安全隐患，应及时向街道和有关部门报告。